

Aan: De woordvoerders van de Commissie Justitie en Veiligheid
CC: De woordvoerders van de Commissie Digitale Zaken
CC: Dhr. mr. F. van Oosten, Minister van Justitie en Veiligheid

Betreft: Steun voor een sterke Europese aanpak ter bestrijding van seksueel kindermisbruik materiaal online (CSAM-regulation)

29 september 2025, Leiden

Geachte woordvoerder,

De noodzaak

In 2024 bereikte online kindermisbruik een alarmerend hoogtepunt. Wereldwijd werden maar liefst 2,5 miljoen webadressen (URL's) gemeld door internetgebruikers waarop mogelijk seksueel kindermisbruik te zien was. Deze meldingen kwamen binnen via hulplijnen die aangesloten zijn bij het INHOPE-netwerk en werden geregistreerd in het internationale ICCAM-systeem¹. Onderzoek wees uit dat 1,6 miljoen van deze meldingen illegaal materiaal bevatten, wat neerkomt op 65% van alle gemelde bestanden in 2024. Dit benadrukt de dringende noodzaak om krachtiger op te treden tegen de online circulatie van seksueel kindermisbruik materiaal.²

De locatie van vermoedelijk seksueel kindermisbruik materiaal werd herleid naar 86 landen. Nederland host verreweg het grootste deel van dit materiaal: maar liefst 53,95% van alle bevestigde illegale seksueel kindermisbruik beelden. Daarmee is Nederland wereldwijd koploper in het faciliteren van dit misbruikmateriaal. Deze cijfers zijn confronterend en vragen om duiding: Nederland is een belangrijk internetknooppunt, met een grote hostingsector, maar tegelijkertijd laat dit ook zien dat de huidige regulering en handhaving tekortschieten. Juist daarom is extra inzet van Nederland noodzakelijk.³⁴

In 2024 was 93,24% van de slachtoffers die zichtbaar waren op seksueel kindermisbruik materiaal prepuberaal (tussen de 3 en 13 jaar oud).⁵ Tegelijkertijd laten recente onderzoeken zien dat ook tieners van 14-17 jaar in grote aantallen slachtoffer worden van sextortion en grooming.⁶ Beleidsmaatregelen moeten daarom oog hebben voor alle groepen kinderen en jongeren.

Achter elk bestand een kind

Een analist van een INHOPE-hulplijn schatte dat alleen al in 2024 hun hotline online materiaal behandelde waarop minstens 30.000 verschillende kinderen zichtbaar waren. In 2020 werd het IWF op de hoogte gebracht van een gruwelijke opname van een meisje genaamd Amy, in het Verenigd

¹ ICCAM ("I see Child Abuse Material") maakt de veilige uitwisseling van illegaal materiaal dat seksueel misbruik van kinderen in beeld brengt mogelijk tussen meldpunten in verschillende rechtsgebieden, met als doel deze beelden snel van het internet te verwijderen. ICCAM biedt meldpunten wereldwijd ook een dienst aan om afbeeldingen en video's te classificeren volgens internationale normen (de criteria van INTERPOL) en nationale wetgeving. <https://inhope.org/EN/articles/iccam-what-is-it-and-why-is-it-important>

² INHOPE Annual Report 2024 blz. 24 – 25

³ INHOPE Annual Report 2024 blz. 29

⁴ Hosting Across EU Member States, IWF (2024)

⁵ INHOPE Annual Report 2024 blz. 30

⁶ <https://www.iwf.org.uk/news-media/news/teenage-boys-targeted-as-hotline-sees-heartbreaking-increase-in-child-sex-tortion-reports/>

Koninkrijk.⁷ Zij was het slachtoffer van seksueel misbruik in categorie A, de ergste vorm van misbruik en geweld. Ze was pas drie jaar oud. Van dit misbruik werden beelden gemaakt.

De video, samen met stilstaande beelden uit deze video, werden massaal online gedeeld door de dader en anderen. De hulplijn beoordeelde en hashte (maakte een digitale vingerafdruk) de beelden van Amy gemiddeld drie keer per dag, elke dag, gedurende drie maanden. Amy is gered en beschermd, haar misbruiker is gearresteerd en veroordeeld. Toch worden de beelden nog steeds gedeeld. Een voorbeeld van revictimisatie, slachtoffers worden levenslang opnieuw geconfronteerd met hun misbruik door de blijvende circulatie van beeldmateriaal.⁸

Achter elke seksueel expliciete foto of video van een kind verschuilt misbruik, verkrachting, aanranding en zelfs stelselmatige uitbuiting. Het maken van dit materiaal betekent dat het leed van het kind wordt vastgelegd in blijvend bewijs, dat steeds opnieuw kan worden gedeeld en het slachtoffer telkens opnieuw traumatiseert.

De grootste risico's

Door technologische vooruitgang en het groeiende aantal internetsites en -platforms hebben daders ongekende toegang gekregen tot kinderen, tot seksueel kindermisbruik materiaal en tot gelijkgestemden met wie zij dit materiaal kunnen uitwisselen.⁹

- Meldingen bij NCMEC (National Center for Missing & Exploited Children) van generatieve kunstmatige intelligentie (AI) stegen met 1325% in 2024. Hoewel het absolute aantal nog een klein percentage is van het totaal, is het een duidelijk signaal dat **AI-gegenereerd kindermisbruik materiaal** extreem snel groeit.¹⁰ Europol geeft aan dat dit fenomeen de komende jaren zal escaleren.¹¹
- Versleutelde chat- en berichtendiensten, zoals Telegram, WhatsApp, Facebook Messenger en direct messages op X (voorheen Twitter), worden steeds vaker gebruikt voor het delen van materiaal van seksueel kindermisbruik.¹²¹³ Hoe vaak dit gebeurt, is moeilijk vast te stellen, omdat encryptie het zicht op en de rapportage van dergelijke content beperkt.
- Meldingen door platforms nemen aantoonbaar af na de invoering van end-to-end encryptie. Na het standaard inschakelen van end-to-end encryptie op Facebook Messenger (eind 2023 - zomer 2024) kwamen er 6,9 miljoen minder meldingen van vermeend kindermisbruik materiaal vanuit Meta in 2024.¹⁴ Dit impliceert onderdetectie, niet noodzakelijk minder misbruik.

Het internet is veel groter en complexer dan de zichtbare en bekende laag van grote platforms. In slechts 4 klikken kan een willekeurige internetgebruiker in aanraking komen met online seksueel

⁷ Amy is een gefingeerde naam.

⁸ <https://www.iwf.org.uk/about-us/why-we-exist/real-life-stories/>

⁹ WeProtect Global Alliance, 2019

¹⁰ [CyberTipline Report 2025 \(NCMEC\)](#)

¹¹ [Internet Organised Crime Threat Assessment 2024, Europol](#)

¹² Zie noot 10

¹³ [INHOPE Annual Report 2024 blz. 20](#)

¹⁴ <https://www.missingkids.org/gethelpnow/cybertipline/cybertiplinedata>

kindermisbruik¹⁵. Dit is dus niet enkel het geval op het 'dark web'. het verzenden, bewaren en delen van dit materiaal is een duister onderdeel geworden van de infrastructuur in het 'clear web'. Online kindermisbruik is geen incident, maar ingebed in de structuur van een digitaal systeem dat jongeren structureel kwetsbaar maakt.

Passiviteit beloont de dader

Het ontbreken van stevige en effectieve wetgeving heeft een digitale wereld gecreëerd waarin daders profiteren van passiviteit. Elke dag dat we niets doen, wordt nieuw materiaal vervaardigd en geüpload, worden de levens van nieuwe en steeds jongere kinderen kapotgemaakt. Daders zoeken actief de plekken op waar regulering en toezicht het zwakst zijn. Het is tijd om grenzen te stellen, door alle platforms te verplichten misbruik actief op te sporen en te verwijderen. Dit creëert een gelijk speelveld in Europa. Er zijn de afgelopen jaren stappen gezet met Europese en nationale initiatieven, maar de harde cijfers tonen aan dat deze onvoldoende effect hebben gehad. Zonder een aanvullende verordening blijft de bescherming van kinderen achter en blijven daders profiteren van de lacunes in de regelgeving.

Het voorstel van het Deense voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie voor de EU-verordening tegen online seksueel kindermisbruik is een daadkrachtige stap vooruit. Het richt zich op daadwerkelijke bescherming van kinderen en biedt de middelen om ernstige vorm van misbruik structureel aan te pakken. Voor Nederland ligt hier een bijzondere verantwoordelijkheid, juist omdat ons land het grootste deel van het bekende materiaal host.¹⁶

Veilig versleuteld, niet vogelvrij

In tegenstelling tot wat vaak wordt gedacht, maakt end-to-end encryptie de opsporing van seksueel kindermisbruik niet onmogelijk. Detectietools kunnen functioneren zonder de veiligheid en privacy van encryptie aan te tasten. Ze kunnen ingrijpen voordat de inhoud wordt verzonden of ontvangen (dus vóór versleuteling).¹⁷

- De preventieve benadering: ook wel client-side oplossing genoemd, werkt rechtstreeks op het apparaat van de gebruiker. Hierbij wordt informatie niet gedeeld met derden, zoals politie. Voorbeelden van effectieve interventies zijn het blokkeren van schadelijke inhoud voordat deze wordt verzonden (en voordat het materiaal de E2EE omgeving ingaat), het versturen van geautomatiseerde waarschuwingen naar potentiële slachtoffers of daders, en het doorverwijzen naar hulpverlening. Wij roepen op om voor deze benadering te pleiten.
- De rapporterende benadering houdt in dat het gedetecteerd materiaal niet alleen wordt verwijderd maar ook wordt gemeld aan autoriteiten. Deze aanpak is effectief voor de rechtshandhaving en kan extra bijdragen aan het redden van slachtoffers die zich op dat moment nog in een uitbuitings- of misbruiksituatie bevinden. In een later stadium, met verder gevorderde technische tools, kan dit een vervolgstap zijn in de implementatie van beschermende wetgeving.

¹⁵ [Onderzoek Offlimits \(2024\). Pornowebsites: Binnen vier clicks bij beelden seksueel kindermisbruik](#)

¹⁶ <https://www.iwf.org.uk/news-media/news/eu-still-hosts-the-most-child-sexual-abuse-material-in-the-world/>

¹⁷ <https://childsafetyineurope.com/wp-content/uploads/2025/08/Enabling-Child-Sexual-Abuse-Detection-in-E2EE-Spaces-policy-makers.pdf>

Technologische oplossingen en innovaties bestaan en zijn een onmisbaar onderdeel van de aanpak. Alleen door technologie te combineren met preventieve maatregelen zoals leeftijdsverificatie ontstaat een overtuigende en evenwichtige aanpak.

Conclusie

De cijfers en verhalen uit 2024 laten niets aan de verbeelding over: online seksueel kindermisbruik neemt niet alleen in omvang toe, maar ontwikkelt zich ook in complexiteit en intensiteit. Zeer jonge kinderen worden slachtoffer, terwijl daders zich verplaatsen naar platforms met het zwakste toezicht en profiteren van passiviteit in de aanpak van online seksueel kindermisbruik. Nederland draagt een bijzondere verantwoordelijkheid. We hebben de juridische plicht daadkrachtig op te treden, handhaving te verbeteren en technologie in te zetten om kinderen te beschermen.

Wij roepen u op om actief te pleiten voor een krachtige verordening tijdens de komende JBZ-raad behandeling. We sporen u aan uw bewindspersoon te verzoeken een ambitieuzere positie in te nemen die de rechten van kinderen beschermt.

Wij zijn graag bereid om in een technische briefing of gesprek met uw commissie onze kennis en praktijkervaring te delen. Wij danken u bij voorbaat voor uw aandacht voor deze kwestie en uw inzet voor de bescherming van kinderen tegen online seksueel misbruik en uitbuiting.

Hoogachtend, namens de volgende organisaties,



KinderrechtenCollectief

Waaronder de ervaringsdeskundige organisaties:

