



# STAPPENPLAN

INCLUSIEF ONDERWIJS

OUDERS/VERZORGERS

Het platform In1school maakt onderdeel uit van het onderwijs programma van kinderrechtenorganisatie Defence for Children.

[www.in1school.nl](http://www.in1school.nl)

PLATFORM

**IN**  **SCHOOL**

## Colofon

©2018 Defence for Children

**Teksten:** Jose Smits m.m.v. Astrid Greven en Heleen Hartholt (In1school).

**Redactie:** Jessica van der Plas en Danielle de Jong (Defence for Children).

Voor vragen of opmerkingen kan er contact opgenomen worden met [info@defenceforchildren.nl](mailto:info@defenceforchildren.nl).

## Inhoud

Colofon .....	2
1. Introductie .....	4
2. Visie .....	4
3. Kennis .....	8
Stap 1: vorm een team .....	17
Stap 2: visieontwikkeling .....	17
Stap 3: inventarisatie.....	18
Stap 4: actieplan .....	19
Stap 5: het begin is er .....	20
Bronnen .....	22
Literatuur voor verdere verdieping .....	23

## 1. Introductie

Van start met inclusief onderwijs? Dit stappenplan biedt de handvatten om te werken aan een inclusief onderwijssysteem. Zo komt het belang van een scherpe visie naar voren en wordt er gekeken waarom inclusief onderwijs nu zo belangrijk is. Om deze visie vorm te geven is de juiste kennis vereist. Daarom staat er onder kennis de benodigde achtergrondinformatie voor visieontwikkeling, zoals informatie over wat inclusief onderwijs is en om wie het gaat.

Het stappenplan is onderverdeeld in vier doelgroepen; beleidsmakers, scholen, bestuurders/samenwerkingsverbanden en ouders/verzorgers. In deze versie van het stappenplan staan de stappen voor ouders en verzorgers.

## 2. Visie

De eerste stap op weg naar inclusief onderwijs is begrijpen waarom het belangrijk is, wat het eigenlijk is en hoe inclusief onderwijs past bij jouw algemene visie. Voor alle betrokken partijen (schoolteam, bestuurders, ouders/leerlingen en ambtenaren/politici) geldt, denk na, lees erover en praat met elkaar over je visie op inclusie. Om naar inclusief onderwijs toe te werken moet voor alle partijen duidelijk zijn wat het precies inhoudt: een gezamenlijke visie.

Een aantal scholen in Gorinchem besloot begin deze eeuw dat ze inclusief wilden worden. Piet Vogel, destijds directeur van het samenwerkingsverband van scholen, zegt daarover: "Als een school mee wilde doen, begonnen we met een teamweekend, in een klooster in Leuven of ergens in Zeeland. Zo gaven we de visieontwikkeling een boost. Want het begint met het duidelijk maken van je visie. Accepteren dat alle kinderen, ook kinderen die sterk afwijken van de norm, in één school onderwijs volgen. Daarna moet je zorgen voor theorie en goede praktijk."

Piet Vogel formuleert hiermee de essentie van zijn visie op inclusie in het onderwijs. Daarmee zegt hij nog niet zoveel over het waarom achter die gedachte. Waarom wil je die omslag maken waarin alle kinderen, zonder uitzondering, welkom zijn op dezelfde school? Tijdens het ontwikkelen van een visie op inclusief onderwijs is het van belang om een gezamenlijk antwoord te formuleren op deze vraag. Andere vragen zijn ook van belang, zoals: Wat is eigenlijk inclusief onderwijs; wie is nodig om een inclusieve school te realiseren; wanneer is een inclusieve school gerealiseerd?

### Waarom inclusief?

Het belangrijkste argument: inclusief onderwijs is een mensenrecht. Kinderen hebben recht op onderwijs, maar er is meer. Het is een mensenrecht om te leven midden in de samenleving, om kansen te krijgen, om je te ontwikkelen en te laten zien wat je kunt betekenen voor anderen.

Op jonge leeftijd is de school in de eigen buurt de plek waar ieder samenkomt en contacten opdoet. De school is dan de samenleving. Het algemene mensenrecht op meedoen en een bijdrage leveren vertaalt zich daarom voor kinderen en jongeren in hun schoolomgeving. Naar de school gaan waar anderen naar toe gaan, elkaar ontmoeten en samenwerken en de kans krijgen je te ontwikkelen zoals ieder ander.

### Iedereen is gelijkwaardig

Er zijn veel verschillen tussen mensen; in aanleg, talenten en mogelijkheden. Deze verschillen maken iemand echter niet meer of minder waard dan een ander. Man of vrouw, licht of donker, fysiek sterk of beperkt, hoog of laag IQ, aardig of humeurig; het maakt in de essentie niet uit; mensen zijn gelijkwaardig.

Het principe van gelijkwaardigheid is in ons rechtssysteem verankerd, namelijk in artikel 1 van de Grondwet: 'allen die zich in Nederland bevinden, worden in gelijke gevallen gelijk behandeld. Discriminatie wegens levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht, of op welke grond dan ook, is niet toegestaan. Het principe is ook vastgelegd in door Nederland onderschreven verdragen, zoals het Verdrag inzake ondersteuning van mensen met een handicap (IVRPH).

Ook het onderwijssysteem van Nederland moet gebaseerd zijn op gelijkwaardigheid tussen mensen: iedereen heeft het recht op onderwijs en mag zich ontwikkelen. Iedereen krijgt gelijke kansen en iedereen ontmoet, leert en werkt met elkaar.

Er zijn meer argumenten. Er is veel wetenschappelijk onderzoek beschikbaar waarin de voordelen voor leerlingen met én zonder beperking wordt aangetoond, zoals bijvoorbeeld het onderzoek van Harvard: '[A Summary of the Evidence on Inclusive Education](#)'. Of lees het Canadees-Engelse pamflet '[Advancing Inclusive Education](#)', waarin het framework voor inclusief onderwijs beschreven is.

## Goed onderwijs; toch allang geregeld?

Kinderen met een beperking hebben het recht op onderwijs en moeten in Nederland gelijkwaardig behandeld worden. Toch zijn veel scholen in Nederland niet toegankelijk voor leerlingen met een handicap. Een school kan op verschillende manieren niet toegankelijk zijn. Het kan gaan om fysieke belemmeringen, zoals te smalle deuren, maar ook een gebrek aan doelmatige aanpassingen op het gebied van curricula of examens, kan ervoor zorgen dat het onderwijs op de school niet toegankelijk is voor iedereen. Een paar voorbeelden hiervan:

- Een klaslokaal heeft een standaardmaat en onderwijsfinanciering zet aan tot een bepaalde groepsgrootte, waardoor het zo vol is dat een rolstoel amper kan draaien.
- Een lift is in oudere schoolgebouwen niet aanwezig.
- Het merendeel van de scholen is ingesteld op wat een gemiddelde leerling nodig heeft: het lesprogramma is afgestemd op een gemiddeld IQ-niveau, zodat leerlingen die bijvoorbeeld hoogbegaafd zijn of het Syndroom van Down hebben er verloren bij kunnen zitten.
- Geen van de leerkrachten leert gebarentaal voor het geval er een dove leerling in de klas zit.

Onderwijs is dus niet voor iedereen goed geregeld. Om leerlingen met een beperking mee te kunnen laten doen als ieder ander, moet de school fysiek toegankelijker worden gemaakt (groter en meer ruimte) en moet voor individuele leerlingen extra ondersteuning aangeboden worden (zoals bijvoorbeeld een zorgassistent, gebarentolk of aangepaste leerlijn).

## Ondersteuning op school

Inclusief onderwijs betekent dat zorg en ondersteuning op school geregeld wordt. Momenteel is dat lastig te regelen op een reguliere school, omdat deze zorg vaak alleen in het speciaal onderwijs wordt aangeboden. Zo is het onderwijssysteem in Nederland geregeld. Toch laten veel reguliere scholen zien dat het wel mogelijk is ondersteuning te bieden aan kinderen die dat nodig hebben. Platform In1school deelt deze goede voorbeelden om te laten zien hoe dit gaat en wat dit oplevert voor de school en haar leerlingen.

### **De meeste ondersteuning is alleen in speciaal onderwijs mogelijk**

In Nederland is veel individuele ondersteuning geregeld voor mensen met een handicap, ook in het onderwijs. Het probleem is dat ondersteuning vaak alleen op aparte, speciale scholen verkrijgbaar is. Met de beste bedoelingen zijn scholen ontstaan voor: kinderen in een rolstoel, kinderen met andere fysieke beperkingen, kinderen met verstandelijke beperkingen, kinderen die doof, blind of slechthorend zijn, kinderen met autisme, of kinderen die langdurig ziek zijn. En omdat die speciale scholen er zijn, hoeven de gewone scholen zich niet open te stellen.

Dit systeem waarin de ondersteuning vooral op aparte scholen beschikbaar is, leidt tot uitsluiting van veel kinderen uit de normale leefomgeving. Deze uitsluiting brengt grote nadelen met zich mee. Segregatie werkt negatief op het zelfbeeld van kinderen en bereidt kinderen slecht voor op maatschappelijke participatie na de schoolloopbaan. Een weigering of verwijzing van een gewone naar een speciale school voelt als een straf; één kind is niet welkom waar andere kinderen dat wel zijn. Ook verliezen leerlingen op speciale scholen contact met kinderen zonder beperkingen en met activiteiten in hun eigen buurt. De speciale scholen zijn namelijk niet in hun eigen buurt gevestigd. Leerlingen op speciale scholen moeten vaak lang reizen in aparte busjes.

Inclusief onderwijs houdt in dat deze leerlingen in hun buurt naar school kunnen, waar de ondersteuning aanwezig is die zij nodig hebben. De samenleving verliest op deze manier niet de waarde die mensen met een beperking met hun persoonlijkheid en vaardigheden bijdragen aan de samenleving.

## De schoolkeuze

Dat er goede ondersteuning en zorg wordt geboden op een school is een vereiste voor ouders van kinderen met een beperking, enkel dan kunnen zij voor een school kiezen. Het huidige schoolsysteem is zo georganiseerd en gefinancierd dat noodzakelijke zorg en ondersteuning op speciale scholen aanwezig is, maar niet op reguliere scholen beschikbaar is of enkel met heel veel moeite geregeld kan worden. Daarnaast kennen gemeenten leerlingenvervoer doorgaans alléén toe aan speciaal onderwijs scholen. Ook blijkt uit onderzoek van platform In1school dat kinderen met een beperking doorgaans alleen welkom zijn op een reguliere school zolang de school zijn programma niet teveel hoeft aan te passen. Extra zorg hulp is standaard aanwezig op een speciale school. Op de reguliere school moeten ouders dat via een moeizame procedure aanvragen bij de gemeente en dat is, zeker bij jonge kinderen, vaak lastig.

Desondanks kiezen veel ouders wel voor regulier onderwijs. Onderzoek van dr. Gert de Graaf onder ouders van kinderen met Downsyndroom laat zien dat 56% van de kinderen met Downsyndroom start op een reguliere basisschool. De Graaf vroeg naar motieven van ouders die naar het speciaal onderwijs gingen. Van 30% van de kinderen op speciale scholen geven de ouders aan dat ze dit eigenlijk niet wilden, maar dat ze geen reguliere school vonden die bereid was hun kind aan te nemen. Ouders die wel bewust kozen voor een speciale school doen dat om uiteenlopende redenen. Genoemd werden: te grote klassen op de reguliere school en te weinig aandacht, kind past daar niet vanwege laag cognitieniveau, medische problemen, concentratieproblemen of de angst dat hun kind geen aansluiting vindt bij kinderen zonder beperking.

## Vooroordelen

In de vorige paragraaf hebben wij beschreven dat kinderen met een beperking ondersteuning nodig hebben om volwaardig mee te kunnen doen op school en dat deze ondersteuning vaak alleen in speciaal onderwijs te krijgen is. Hierdoor lijkt het alsof inclusief onderwijs een kwestie is van organiseren. We hebben een systeem laten ontstaan van speciale scholen waar extra ondersteuning is. Alles wat moet worden gedaan is de ondersteuning overbrengen naar reguliere scholen.

Dat idee is een tikje naïef. Naast de andere manier van organiseren, is ook een andere benadering van mensen met een beperking nodig. We zijn vaak ongemakkelijk bij mensen met een beperking en er bestaan veel vooroordelen. We vinden ze 'beperkt', niet zo goed als 'wij' (het oude woord invalide betekent minder waard); soms lastig en bedreigend ('verwarde personen'), en duur (de Nederlandse regering heeft een wettelijk recht op gelijke behandeling jarenlang afgewezen als 'te duur'). Bij kinderen met een verstandelijke beperking bestaat het vooroordeel dat ze niet of nauwelijks kunnen leren, dus waarom zou je ze op school toelaten of, als je ze toelaat, lang laten leren?

## Ongemak

Veel mensen reageren ongemakkelijk op mensen met een beperking. Ze zijn er niet mee vertrouwd. Uiterlijk en gedrag kan zo afwijken van de norm dat mensen staren, afschuw voelen of on gepaste nieuwsgierigheid oproepen. Soms keren mensen zich af (vanuit het idee: ik weet niet wat ik moet



zeggen), soms reageren mensen wel maar dan met opmerkingen die ongepast zijn. Dan komen er opmerkingen als: “wat is er met haar?” Of: “hebben jullie geen abortus overwogen?” Of (tegen ouders wijzend naar het kind naast hen): “wat zwaar voor jullie”. Of (tegen het gezelschap van iemand in een rolstoel): “en wat wil hij drinken?” Veel opmerkingen zijn ongemakkelijk of ongepast, omdat ze uitsluitend gericht zijn op de handicap en deze handicap als negatief wordt beschouwd. De persoon met een handicap wordt dan genegeerd.

Spreek tegen iedereen hetzelfde, ongeacht of ze een beperking hebben of niet. Voor meer tips over wat je wel en niet kunt zeggen zijn er meerdere websites. Lees meer over [wat je beter niet kunt zeggen](#) en [wat je wel kunt zeggen](#).

### **Vooroordelen bestrijden**

Vooroordelen bestrijden op school begint met erkennen dat iedereen ze heeft (jij dus ook). De beste manier om ermee om te gaan is in gesprek te gaan met mensen over wie het gaat. Maak kennis met kinderen met een beperking. Vraag ouders van jonge kinderen met een handicap wat ze verwachten van een school. Nodig jongeren uit die blind of doof zijn, in een rolstoel rijden, een laag IQ of een psychische aandoening hebben. Vraag wie ze zijn, wat ze verwachten van het leven, wat ze doen en tegenkomen en hoe ze hun schoolloopbaan hebben ervaren.

### **Doel onderwijssysteem**

De vraag wat we met ons onderwijs willen bereiken, wordt in het publieke debat weinig gesteld. We hebben allemaal een persoonlijk idee over wat een ideale school is of moet zijn. Is het een plek waar kinderen zoveel mogelijk leren om het beste uit zichzelf te halen? En wat is dan het beste? De hoogste cito-scores of de hoogste examenresultaten? Het vooruitzicht op een goed betaalde baan? De beste worden in de wetenschap? Leren autonomie te ontwikkelen? Leren samen zijn met anderen en vreedzaam met elkaar om te gaan? Is het vooral de plek waar je mag ontdekken wat je talenten zijn en waar je je in wil specialiseren? Is een school ideaal als kinderen gelijkgestemden treffen en ouders op het schoolplein zich herkennen in de andere ouders? Of willen we iets meer van het ‘vreemde’ in anderen ontdekken om te leren over wie we zelf zijn?

Op beleidsniveau worden andere vragen gesteld: waar gaan we op investeren? Basisonderwijs, middelbaar onderwijs of universiteiten? Willen we dat onderwijs goede burgers oplevert die leren met elkaar om te gaan? Stimuleren we onderlinge competitie in de hoop dat het wetenschap, bedrijfsleven en onze positie in de wereldeconomie versterkt? Is kwaliteit van het Nederlandse onderwijs af te meten aan de scores van leerlingen op wiskunde in een internationale vergelijking (Pisa scores). Moet de overheid betalen voor studenten die langer over een studie doen? Vinden we een universiteitsdiploma een bewijs van intellectuele superioriteit die we niet mogen laten inflateren door dyslexiestudenten extra examentijd te gunnen zoals een Amsterdams hoogleraar bepleitte?

Het antwoord op deze vragen, gecombineerd met vooroordelen die we allemaal hebben, heeft invloed op de keuzen die ouders, leerkrachten en beleidsmakers maken in het onderwijs. Wie neigt naar scherpe onderlinge competitie en goed scoren op wiskundetesten en op arbeidsmarkt/economie, zal wellicht makkelijker minder waarde hechten aan investeren in goed onderwijs voor leerlingen met een verstandelijke beperking.

In de bespreking van de visie op inclusief onderwijs is het nuttig om dergelijke vragen te bespreken. Wat willen we met ons onderwijs en gaat het om tegengestelde belangen of zijn we in staat ze te verenigen? Kun je nadruk leggen op leerprestaties, competitie bevorderen en tegelijk vreedzaam samen zijn? Inclusief onderwijs gaat in ieder geval uit van een cultuur van gelijke kansen en van het idee dat alle mensen, met al hun verschillende capaciteiten leren samenwerken aan een vreedzame, welvarende samenleving.

### 3. Kennis

#### Wat is inclusief onderwijs?

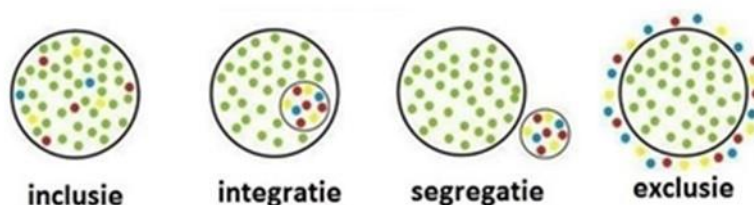
Er zijn verschillende definities mogelijk van inclusief onderwijs. Een definitie die een pionier op dit terrein, onderwijskundige Gordon Porter, gebruikt is: "Leerlingen met een beperking gaan naar dezelfde school en zitten in de klassen/groepen samen met niet gehandicapte leeftijdgenoten waarbij ze de ondersteuning krijgen die ze nodig hebben om te slagen".

Platform in1school heeft haar eigen antwoord op de vraag 'wat is inclusief onderwijs?': inclusief onderwijs is onderwijs waarin kinderen vanuit allerlei achtergronden, met en zonder beperkingen samen spelen, werken en leren. Dit vindt plaats op een toegankelijke school in hun eigen omgeving, die hun ouders hebben uitgekozen. Dezelfde school waar ze heen zouden gaan als ze geen handicap hadden. Inclusief onderwijs is open voor iedereen, toegankelijk in alle aspecten en dus met de ondersteuning en zorg waar die nodig is voor optimale ontwikkeling.

Soms wordt gesproken over inclusie als kinderen met een beperking zijn toegelaten op een reguliere school. Platform In1school heeft echter op basis van ervaringsverhalen beschreven dat kinderen met een beperking op reguliere scholen er vaak alleen kunnen blijven voor zover ze passen bij wat de school te bieden heeft. In inclusief onderwijs is het andersom: de school past zich met het lesaanbod aan aan wat de kinderen vragen. De acceptatie van kinderen is bij inclusief onderwijs onvoorwaardelijk. Als er een probleem is met aanpassing of inpassing is dat nooit een reden een kind weg te sturen.

#### Van integratie naar inclusie

Er is verschil tussen inclusie en integratie. Dit wordt uitgebeeld door de onderstaande illustratie.



*Inclusie: iedereen in reguliere klas:* De school sluit aan bij de onderwijsbehoeften van alle kinderen uit de buurt, ongeacht hun beperking of de ernst daarvan.

*Integratie: speciale klas op reguliere school:* Kinderen met een beperking doen mee, op voorwaarde dat de rest van de school zich niet hoeft aan te passen.

*Segregatie: speciale school:* Kinderen gaan vanwege hun beperking naar een aparte school.

*Exclusie: thuiszitters en kinderen met een ontheffing van leerplicht:* Kinderen kunnen niet naar een school omdat de school geen passend aanbod biedt.

Het begrip inclusie (letterlijk insluiten) heeft niet alleen een relatie met handicap of beperking. In het onderwijs zijn ook andere groepen leerlingen soms buitengesloten (zoals asielkinderen) of achtergesteld (kinderen met een immigrantenachtergrond of lage sociaaleconomische status gaan los van IQ-niveau vaker naar vmbo dan kinderen van rijkere ouders). Gordon Porter heeft zijn inclusiedefinitie in een publicatie verbreed naar: "Inclusief onderwijs is het creëren van leeromgevingen waarin jonge mensen in onze diverse samenleving zich maximaal kunnen ontwikkelen tegelijk met leeftijdgenoten in scholen



die geworteld zijn in de lokale samenleving". Hij voegt hieraan toe dat handicap een belangrijk element is in de discussie.

Als een school consequent en met genoeg middelen werkt aan inclusief onderwijs, komt dat de kwaliteit van het onderwijs in brede zin ten goede. Leerkrachten zijn dan geschoold en gewend en krijgen genoeg ondersteuning om systematisch te werken aan het creëren van goede leeromstandigheden voor alle leerlingen. Er is veel wetenschappelijk onderzoek beschikbaar waarin de voordelen voor leerlingen met én zonder beperking wordt aangetoond.

### Om wie gaat het?

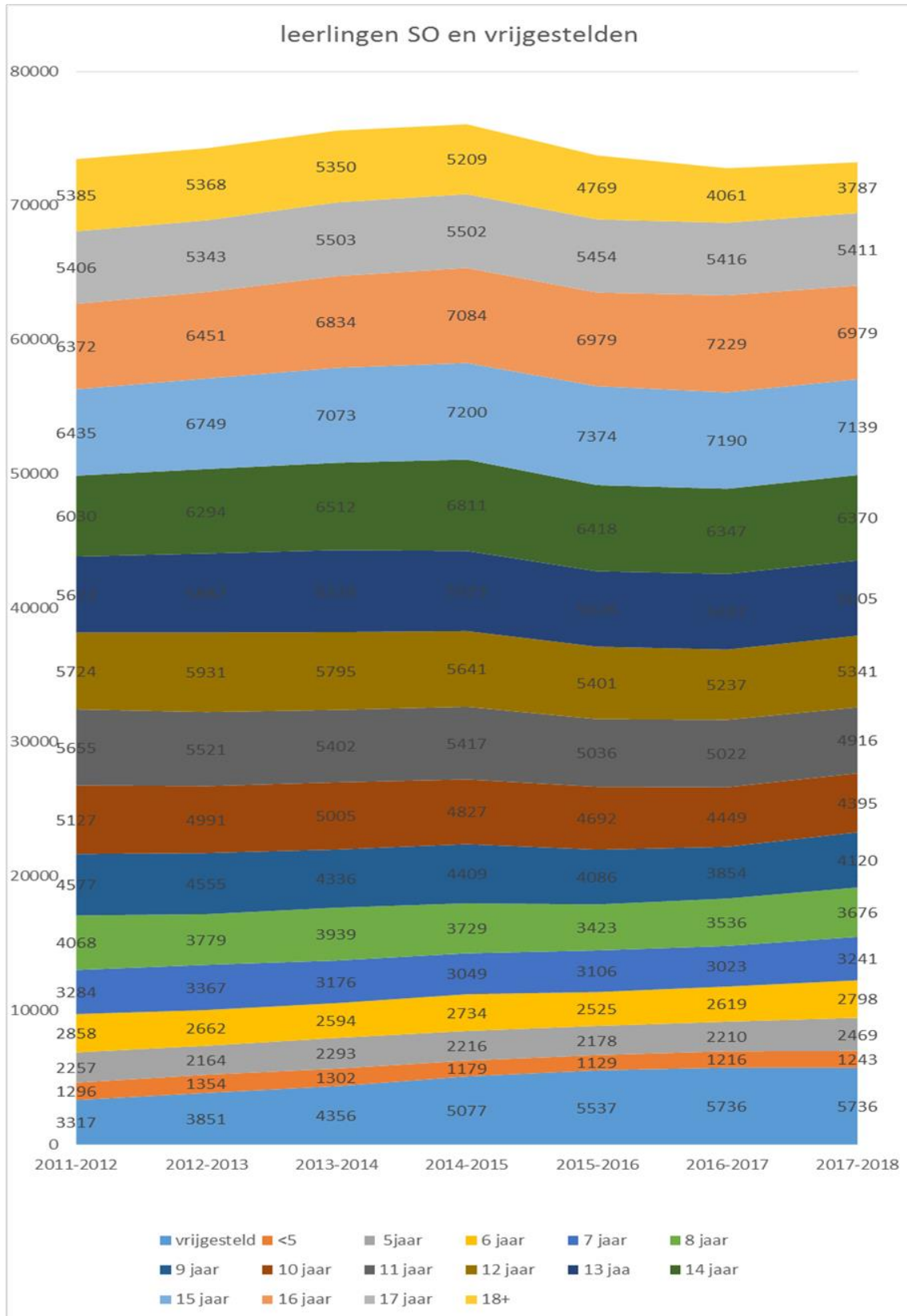
Er zijn ruim 70.000 leerlingen die onderwijs volgen in aparte speciale scholen of leerlingen die vanwege hun chronische ziekte of beperking formeel zijn vrijgesteld van leerplicht. De groep kinderen die zijn vrijgesteld gaan overdag doorgaans naar een kinderdagcentrum waar ze zorg en dagbesteding krijgen. Er zijn ook 'thuiszitters'; kinderen die wel staan ingeschreven op een school voor basis of voortgezet onderwijs, maar langer dan drie maanden geen lessen meer volgen.

Het aantal leerlingen dat apart speciaal onderwijs volgt, is in Nederland al decennia gestaag gegroeid. Invoering van passend onderwijs heeft tussen 2014 en 2016 de groei omgezet in een lichte daling. In 2017 was echter weer een stijging te zien. Vooral de instroom van jonge kinderen in speciaal onderwijs groeit weer. Er is een trend vastgesteld om jongeren met een beperking eerder van school te sturen uit bezuinigingsoverwegingen (vanaf hun 18e in plaats van vanaf hun 20e). Zonder die trend zou het aantal kinderen in speciaal onderwijs sterker gestegen zijn.

Tot 2014 kregen reguliere scholen per kind met een beperking een apart ondersteuningsbudget (rugzakje) uitgekeerd. Voor 1% van de kinderen op basisscholen werd dat aparte budget toegekend. Het was een maatstaf voor inclusie. De rugzakregeling is in 2014 afgeschaft. Daarvoor in de plaats kwam de regel dat Samenwerkingsverbanden extra ondersteuningsbudgetten mochten uitbetalen aan kinderen met een beperking. In de nieuwe regeling krijgt slechts 0,3% van de leerlingen op reguliere basisscholen zo'n extra budget.

De grafiek op de volgende pagina toont de ontwikkeling sinds 2011 in aantallen leerlingen in speciaal onderwijs gecombineerd met de aantallen kinderen in leerplichtige leeftijd die wegens een handicap zijn vrijgesteld van leerplicht en in de zorgsector worden opgevangen.

Uitgedrukt in percentages ging in 2017 2,3% van de leerlingen tot 12 jaar naar speciaal basisonderwijs en nog eens 2,02 % naar speciaal onderwijs. Het aandeel leerlingen in voortgezet speciaal onderwijs (vanaf 12 jaar) was in 2017 3,66%. Daarnaast gaan ruim 2% van de leerlingen in het voortgezet onderwijs naar de Praktijkschool (speciaal voorbereidend beroepsonderwijs).



- Bron: CBS Statline: (Speciaal) basisonderwijs en speciale scholen; leerlingen, schoolregio

In het voortgezet onderwijs speelt een extra factor die strijdig is met de inclusiegedachte. In het basisonderwijs zijn leerlingen in principe welkom, ongeacht hun leerniveau. Er is geen centraal vastgesteld 'eindexamenniveau'. Het voortgezet onderwijs is in Nederland echter grotendeels ingericht op schoolsoorten waar pas een diploma wordt uitgereikt indien het eindexamen is gehaald.

Dat geldt voor mavo, havo en vwo. Ook in het beroepsonderwijs (mbo en hbo) geldt een eindniveau dat moet worden gehaald om een diploma te kunnen krijgen. Leerlingen worden bij instroom, doorgaans op 12-jarige leeftijd, getoetst op de vraag of ze dat eindniveau kunnen halen binnen een vast aantal leerjaren.

Het is voor scholen reden om leerlingen met een laag IQ of slechte resultaten op Cito-toetsen instroom te weigeren. Kinderen met een verstandelijke beperking (syndroom van Down vooral) worden ook zonder IQ-test geweigerd, omdat wordt verwacht dat ze het eindniveau niet kunnen halen. Het leidt tot een verregaande selectie op verwacht gemiddelde leerniveau waarbij kinderen met een verstandelijke beperking vanaf 12 jaar nergens anders worden geaccepteerd dan in speciaal onderwijs. Volgens vereniging VIM is het aantal kinderen dat nog een reguliere vmbo mag instromen in Nederland gedaald naar minder dan 5.

Deze selectie op grond van verwacht leervermogen is in strijd met het recht op inclusief onderwijs. Leerlingen met een verstandelijke beperking of laag IQ zouden naar middelbare scholen moeten kunnen gaan om samen met leeftijdgenoten te kunnen leren. Middelbare scholen kunnen, om dat mogelijk te maken, overstappen op een concept met gemengde leerwegen, inclusief leerlijnen voor kinderen die een verstandelijke beperking hebben.

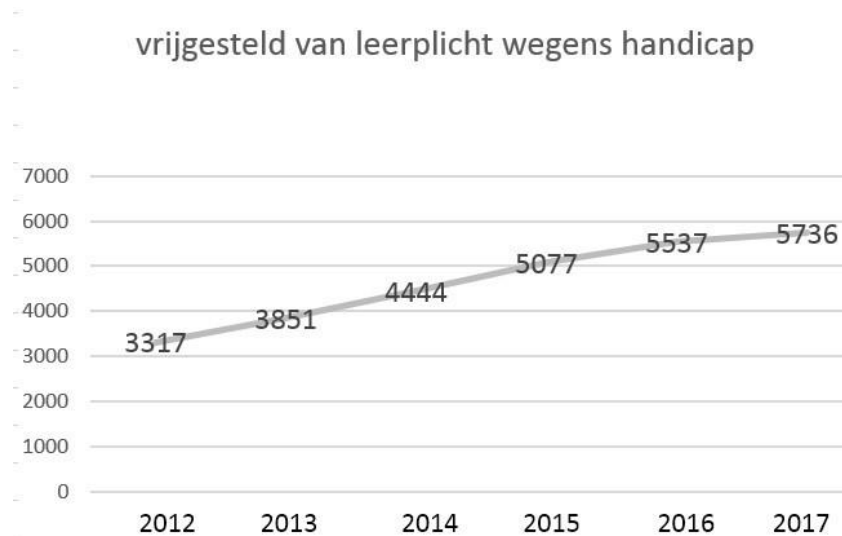
Middelbare scholen geven soms aan dat het wettelijk niet zou zijn toegestaan om leerlingen met een verstandelijke beperking te accepteren. Ze zouden alle leerlingen moeten weigeren die het diploma-niveau niet zouden kunnen halen. Dat is niet juist. De laagste instroom in het VMBO geldt wettelijk ([zie Inrichtingsbesluit WVO](#)) gezien als voorbereidend beroepsonderwijs en daarvoor geldt geen instroom of uitstroomniveau. Al het andere middelbaar onderwijs (mavo, havo en vwo) mag instroomeisen stellen, maar is dat niet wettelijk verplicht.

### Hoe zit het met kinderen met vrijstelling?

Een telling in 2018 laat zien dat bijna 6.000 kinderen in Nederland zijn vrijgesteld van leerplicht vanwege handicap of chronische ziekte. Formeel vragen ouders van de kinderen vrijstelling van leerplicht aan. Doorgaans krijgen ouders het advies vrijstelling te vragen als scholen de kinderen te ernstig gehandicapt vinden om het schoolprogramma dat ze bieden te kunnen volgen (de kinderen worden vanwege een verstandelijke beperking niet leerbaar geacht). Andere argumentatie is dat de kinderen te prikkelgevoelig zijn om in een groep mee te doen of omdat de kinderen intensieve zorg of begeleiding nodig hebben en speciale scholen dat niet kunnen bieden.

Het aantal vrijgestelde kinderen groeit sterk, ook na invoering van passend onderwijs in 2014. Het beleid is erop gericht het aantal 'thuiszitters' tot nul terug te dringen in 2020. Dat lukt niet goed. Er is geen afzonderlijk concreet plan om het aantal kinderen dat formeel is vrijgesteld terug te dringen. Omdat het aantal vrijgestelden sterk groeit (van ruim 3.000 in 2011 naar bijna 6.000 in 2017), spreekt de minister van onderwijs wel zijn zorg uit. De afbeelding op de volgende pagina toont het aantal vrijgestelden van 2012 tot en met 2017.

De formele vrijstellingen komen neer op uitsluiten van het recht op onderwijs. Platform In1school interpreteert de vrijstellingsmogelijkheid en de praktijk van thuiszitten als strijdig met het Kinderrechtenverdrag en het verdrag inzake personen met een handicap. Ook kinderen met meervoudige ernstige beperkingen kunnen, met de juiste ondersteuning en zorg, naar de buurtschool en daar met leeftijdgenoten leren. Samen naar School klassen zijn voorbeelden van initiatieven die gericht zijn op het bieden van inclusief onderwijs aan deze groep kinderen.



### Goede voorbeelden

Italië, Noorwegen, Schotland, Portugal en Spanje zijn landen in Europa waar het onderwijs inclusief is. Er is daar geen apart speciaal onderwijs. In andere Europese landen is per regio of onderwijsdistrict sprake van inclusief onderwijs. Oostenrijk heeft bijvoorbeeld in enkele provincies inclusief basisonderwijs. In Engeland zijn er veel onderwijsdistricten, ook in het dichtbevolkte Londen, waar het bestuur koos voor het inclusief organiseren van onderwijs en het terugdringen van aparte speciale scholen. In overige Europese landen zijn er ook initiatieven, al kunnen die op kleine schaal zijn ontstaan, los van landelijke beleidsinitiatieven, maar op initiatief van ouders en schoolteams.

Het platform In1school heeft enkele Nederlandse inclusieve scholen in het [primair](#) en [voortgezet](#) onderwijsgeportretteerd in de “Zo kan het ook” magazines. Platform In1school deelt ook goede voorbeelden gedeeld. Bijvoorbeeld over een aantal samenwerkende scholen in en om Gorinchem die inclusief zijn geworden. Of bijvoorbeeld de [Samen naar School klassen](#), die onderwijs en zorg aanbieden voor kinderen met meervoudige beperkingen in reguliere scholen. Via [het Steunpunt Onderwijs](#) van het Gehandicapte Kind zijn meer Nederlandse scholen bekend die stappen zetten richting inclusie in Nederland.

Buiten Europa zijn er initiatieven in Zuid-Amerika (Argentinië en Colombia), heeft Canada volledig inclusief onderwijs en in vele staten in de Verenigde Staten. Onderwijssystemen, regelgeving en financieringsniveau van onderwijs is in al die landen zeer verschillend. Het laat zien dat het onderwijs overal zo is te organiseren en te financieren dat kinderen met en zonder beperking samen naar dezelfde school kunnen gaan.

### Inclusie checklist

**Is het onderwijssysteem al helemaal inclusief? Doe de check:**

1. Gaan alle leerlingen naar de school en de groep waar ze naartoe zouden gaan als ze géén beperking zouden hebben?
2. Bezoeken alle leerlingen klassen en groepen met medeleerlingen van dezelfde kalenderleeftijd?
3. Zitten alle leerlingen fulltime in de gewone klas (en ontvangen ze daar ondersteuning) en volgen ze daarbij hetzelfde lesschema als de andere leerlingen?

4. Zijn leerlingen met een beperking of leerprobleem evenredig verdeeld over groepen (een op de vijf/zes leerlingen heeft een leerprobleem en hooguit 3% een ernstige beperking)?
5. Kunnen leerlingen met een beperking overal naartoe in de school en van alle voorzieningen gebruik maken (kantine, sportfaciliteiten, wc's et cetera)?
6. Krijgen leerlingen met een beperking de ondersteuning die ze nodig hebben om succesvol te zijn in de klas (is hun leerlijn aangepast aan wat ze kunnen; krijgen ze aangepast materiaal en hulpmiddelen; worden ze zo nodig gesteund bij communicatie; zijn leerkrachten goed geschoold in het toepassen van verschillende strategieën voor lesgeven)?
7. Krijgen professionals in en om de school, ouders en vertegenwoordigers van wijk- en zorgorganisaties training in wat inclusief onderwijs betekent en wat het de samenleving oplevert?
8. Krijgen leerkrachten en docenten die in hun groep leerlingen met een beperking hebben, alles wat ze nodig hebben, zoals extra tijd voor overleg, voor planning en voor samenwerking met specialisten (en vervanging als ze zelf daardoor niet in de klas zijn)? Is er voldoende assistentie in de klas en voldoende informatie over lesmethodieken en strategieën?
9. Krijgen ouders genoeg gelegenheid om actief mee te denken en te overleggen over succesvolle leerstrategieën voor hun kind met een beperking?
10. Krijgen leerlingen met een beperking de ruimte om actief mee te denken in het team dat beslist over hun individuele leerplan?
11. Heeft de school en het Samenwerkingsverband waartoe de school behoort een cultuur waarin actief wordt uitgedragen dat alle leerlingen een gewaardeerde bijdrage leveren aan hun klas en schoolgemeenschap?
12. Worden besluiten over plaatsing op een school en over individuele ondersteuning genomen los van financiële overwegingen?
13. Heeft de school of het samenwerkingsverband een leiderschapsteam dat in actie komt als op een van bovenstaande vragen op deze checklist 'nee' wordt geantwoord?

## Mythes & misverstanden

Er zijn een aantal mythes en misverstanden als het gaat om inclusief onderwijs. Hieronder bespreken we een paar van de meest bekende mythes en misverstanden.

### **Inclusie klinkt mooi maar het is in de praktijk niet te doen**

Er zijn talloze scholen in vele landen in alle werelddelen waar inclusief onderwijs al tientallen jaren is gerealiseerd. Soms zijn dat scholen of groepen scholen die binnen een divers onderwijssysteem voor inclusie gaan (zoals in Engeland), soms is per regio of land het onderwijssysteem volledig inclusief geworden. Voorbeelden van dat laatste, waar het onderwijssysteem inclusief is, zijn: Italië, Portugal, Schotland, Noorwegen, provincies in Oostenrijk, Nieuw-Zeeland, New Brunswick in Canada, New Hampshire en andere staten in de VS. Als die honderden scholen in al die landen het al jaren kunnen, dan kan het toch ook in Nederland?

### **Inclusie betekent dat kinderen die heel verschillend zijn allemaal hetzelfde onderwijs krijgen**

Inclusie gaat er niet vanuit dat onderwijs gelijk is voor alle kinderen. Inclusieve scholen zetten leeftijdgenoten bij elkaar hoe verschillend ze ook zijn, maar voor elke leerling wordt gedifferentieerd en rekening gehouden met niveau, leerstijl en behoefte aan ondersteuning. Leerkrachten kunnen dat doen als ze ideeën en strategieën toepassen zoals universal design for learning, gedifferentieerde instructie,

coöperatief leren, peer tutoring, multilevel instructie, co-teaching en teamteaching. In inclusief onderwijs gaat het erom dat leerkrachten en docenten goed worden toegerust en ondersteund om volgens deze methodieken te werken en iedere leerling de kans te bieden goed te leren en zich te ontwikkelen.

### **Inclusie is wel goed, maar niet voor ieder kind, zeker niet voor kinderen met een verstandelijke beperking**

Van kinderen en jongeren met een verstandelijke beperking wordt vaak aangenomen dat ze niet kunnen leren. Of dat het verschil in ontwikkeling met andere kinderen snel zo groot wordt dat ze het niveau niet meer kunnen bijbenen. De aanname dat inclusie voor hen niet werkt, is gebaseerd op het idee dat onderwijs het doel heeft dat iedereen een 'bepaald niveau' moet halen en dat het 'niveau' ook binnen een leeftijdsgroep zou moeten gelden. Maar er is geen 'niveau' in onderwijs. Iedereen kan leren en steeds een stap verder reiken. De ene leerling leert sneller en meer dan de ander, zowel in academisch opzicht als in het leren van sociaal gedrag. Dat is geen reden om leerlingen die minder snel leren niet toe te laten tot de groep leeftijdgenoten binnen een schoolgemeenschap of zelfs helemaal uit onderwijs te weren zoals bij ernstig verstandelijk gehandicapten gebeurt.

### **Inclusie vraagt het onmogelijke van leerkrachten**

Een inclusieve school vormen en effectief lesgeven aan groepen met diverse leerlingen, is niet echt makkelijk. Het vraagt hardwerkende, goed ondersteunde en gedreven leerkrachten die effectief worden ondersteund door de directeur en het bestuur. Het helpt als beginnende leerkrachten op de initiële opleiding al meer worden voorbereid. Het helpt als leerkrachten en docenten de ruimte krijgen om te leren over nieuwe technieken en methodieken, bereid zijn intensief met elkaar te werken binnen een team, de ruimte krijgen om te leren van ervaringen en fouten te mogen maken. Ondersteuning binnen een school moet niet alleen gericht zijn op leerlingen, maar zeker ook op leerkrachten. Leerkrachten die op die manier werken aan inclusie, verbeteren hun algemene lesvaardigheden. Daarvan profiteert de hele school.

### **Inclusie gaat ten koste van gewone kinderen**

Critici zeggen vaak dat kinderen met een beperking in de klas te veel aandacht opslokken van de leerkrachten en dat gaat ten koste van de andere kinderen. De aanname is dat een leerling met een beperking een eigen aangepast programma heeft en dat de leerkracht veel een-op-een aandacht moet geven. Als er dan ook nog een hoogbegaafd kind is, een met dyslexie en een gedragsprobleem, ja dan ...

Maar zo gaat het niet in de klas. Het is niet zo dat een leerkracht die een uur heeft voor een onderwerp in een klas van 25 leerlingen, elke leerling 2,5 minuten instrueert en aandacht geeft. Leerkrachten ontwikkelen technieken om nu eens de hele groep, dan weer opgesplitste groepen en soms een individu aan te spreken. Met goede voorbereiding en inzet van technieken (peer tutoring, gedifferentieerde werkopdrachten) en natuurlijk de inzet van onderwijsassistenten, kan rekening worden gehouden met verschillende niveaus en behoeften. Onderwijs is vrijwel nooit een-op-een begeleiding; ook niet op speciale scholen. Daar kunnen de groepen wel kleiner zijn maar de ondersteuningsbehoefte per kind veel groter waardoor een-op-een lesgeven ook daar een illusie is.

En hoe zit het dan als de individuele leerlijnen wel erg sterk afwijken, bijvoorbeeld op middelbare schoolleeftijd? Op oudere leeftijd is het niet ongebruikelijk als de inhoud van de lessen erg ver uiteen gaat lopen voor allerlei studenten, ook die zonder een beperking. Het is dan echt niet verboden om per onderwerp of per vak oplossingen te zoeken zoals het per lesuur anders groeperen van scholieren op basis van interesse of vak. Wat een gevoel van uitsluiting geeft (en dus voorkomen moet worden) is als alléén leerlingen met een beperking altijd apart in een groepje gaan en te weinig samenzijn met andere leerlingen op een natuurlijk respectvolle manier. Het gaat erom een evenwicht te zoeken tussen goede instructie en het gevoel onderdeel te zijn van de gewone groep.

### **Gewone leerkrachten weten te weinig van kinderen met specifieke beperkingen**

Leerkrachten zijn bang dat ze te weinig kennis hebben van specifieke beperkingen en hoe ze kinderen met zulke beperkingen effectief kunnen onderwijzen. Dat kan waar zijn. Het geldt namelijk ook voor



leerkrachten die zijn opgeleid voor speciaal onderwijs. Een leerkracht moet elke leerling leren kennen om te weten hoe het die leerling succesvol kan onderwijzen. En leerling leren kennen kan door kennis uit te wisselen met vorige leerkrachten, met ouders, met de leerling zelf en soms met experts 'van buiten'.

Goede leerkrachten weten zo'n 90 procent van wat ze moeten weten voor alle leerlingen die ze voor zich krijgen, ook van leerlingen met een verstandelijke beperkingen. Leerkrachten, ook leerkrachten in speciaal onderwijs die als experts gelden, werken voornamelijk op basis van algemene onderwijstechnieken. Voor specifieke aspecten bij sommige leerlingen (hoe leert een kind met Downsyndroom lezen, hoe hou ik rekening met slechthorendheid) kan worden samengewerkt (liefst in de klas in plaats van via ambulante begeleiding) met gespecialiseerde leerkrachten of experts. Italië is een voorbeeld van een land waar niet alleen onderwijsassistentie in de klas wordt ingezet, maar juist ook gespecialiseerde leerkrachten worden toegevoegd aan een schoolteam zolang een kind met een specifieke ernstige beperking op de school is.

#### **Leerlingen met een beperking worden niet echt geaccepteerd en worden mogelijk gepest**

Essentieel bij inclusief onderwijs is het creëren van een cultuur waarin alle leerlingen worden geaccepteerd, gewaardeerd om wat zij bedragen en waarin iedereen het gevoel heeft er echt bij te horen. Schoolleiders en leerkrachten zorgen in activiteiten dat iedereen een bijdrage levert, leven de cultuur van respect en waardering voor en zijn zo een rolmodel voor leerlingen. Pesten kan desondanks voorkomen natuurlijk (zoals het ook voorkomt in speciale scholen), maar dan moet natuurlijk worden ingegrepen en wordt het een ervaring waarvan geleerd moet worden. Als de school slaagt in het creëren van een inclusieve cultuur, dan leidt dat doorgaans tot prettiger sociaal gedrag bij alle leerlingen en het schoolteam.

#### **Leerlingen kunnen pas meedoen op de gewone school als ze eraan toe zijn**

Het idee dat sommige kinderen niet toe zijn aan het 'niveau' van de school, de 'lesstof' of 'schoolse vaardigheden' is gebaseerd op het concept waarin curricula vastliggen en leerlingen per leerjaar en aan het einde van de schoolperiode een vastgesteld niveau gehaald moeten hebben. Dat concept legt soms zelfs kleuters al een niveau op (stilzitten bijvoorbeeld of geconcentreerd kunnen werken) dat ze moeten halen voor ze door mogen naar groep 3. Dat idee is alleen logisch voor wie ervan uitgaat dat plaatsing in een groep (of in een school) volledig is gebaseerd op het jaarstof klasse systeem. In groep 3 wordt dit behandeld, in groep 4 dat. Wie hier op de basisschool strikt aan vasthoudt, zou veel leerlingen regelmatig een groep over moeten laten doen of kinderen moeten uitsluiten van elke vorm van onderwijs (zoals inderdaad in de Nederlandse praktijk gebeurt). Wie hier op de middelbare school aan vasthoudt, selecteert kinderen volledig op de leercapaciteit in academische vakken en eist in feite dat alle scholieren voldoen aan een gemiddelde norm op straffe van uitsluiting als de leerling het niet haalt.

#### **Ondersteuning op een gewone school voor kinderen met een verstandelijke of andere ernstige beperking kost veel te veel geld**

Een inclusieve school heeft meer geld nodig: voor brede ondersteuning van leerkrachten, extra handen in de klas, extra tijd voor overleg in co-teaching en samenwerking met experts, voor planning, scholing. Er is wat extra financiële ruimte nodig voor ruimere, toegankelijker schoolgebouwen (bijvoorbeeld een vergrote toiletruimte voor leerlingen en personeelsleden met een beperking. (In nieuwe schoolgebouwen is volledige rolstoeltoegankelijkheid overigens al verplicht). Dat extra geld voor ondersteuning en voor toegankelijkheid is al beschikbaar in Nederland maar het komt doorgaans alleen beschikbaar in aparte speciale scholen. Een systeem waarin per leerling met een beperking wordt afgerekend (zoals in de tijd van de ruzzakjesfinanciering bestond) is niet altijd kosten efficiënt. Een school wil op wat langere termijn kunnen investeren, niet in een leerling, maar in een systeem waarin wordt gewerkt met flexibele curricula, co-teaching, aanvullende expertise, scholing. Dat vraagt meer zekerheid in financiering. Het meest ideaal, ook vanuit financieel oogpunt, is als het onderscheid tussen 'speciaal en regulier' vervalt en alle schoolteams zich in het 'gewone en het speciale' bekwamen, en het beschikbare budget over alle scholen wordt verdeeld. Aanvullend is binnen een school een transparant verdeelsysteem nodig waardoor beschikbare middelen voor ondersteuning terecht komt in de groepen en bij de leerkrachten die het het meeste nodig hebben.

Voor leerlingen die een intensieve zorgbehoefte hebben (hulp bij ADL-activiteiten, medische zorg en extra toezicht en begeleiding) is in Nederland financiering beschikbaar vanuit de Wet Langdurige Zorg, de Jeugdzorg en vanuit de zorgverzekering. In principe kan dit geld uit zorg zowel op speciale als gewone scholen worden ingezet. Het gaat bij zorggelden om forse bedragen waarmee ook, als het nodig is, een-op-een hulp is te financieren op school.

### **Veel ouders willen helemaal geen inclusief onderwijs voor hun kind met een beperking**

Niet iedereen wil inclusief onderwijs, wordt gezegd. Ouders kunnen inderdaad sceptisch zijn. Als ondersteuning niet goed is geregeld, als leerkrachten niet weten hoe ze hun programma kunnen aanpassen, als de school aangeeft dat een kind met een beperking er mag zijn zolang dat kind zich kan aanpassen; ja dan kan de ouder ook problemen verwachten. Goed onderwijs voor alle kinderen, met of zonder beperking, staat of valt met een schoolteam, die kennis van zaken heeft en rekening houdt met de verschillende leerbehoeften van kinderen. Ouders kunnen vertrouwen winnen in inclusief onderwijs als de scholen in staat worden gesteld (financieel en met flexibele regelgeving) hun systeem zo te veranderen dat ze alle kinderen effectief onderwijs kunnen geven.

Onderzoek van dr. Gert de Graaf onder ouders van kinderen met Downsyndroom liet zien dat 56% van de kinderen met Downsyndroom uit een geboortjaar start op een reguliere basisschool. De Graaf vroeg naar motieven van ouders die naar het speciaal onderwijs gingen. Van 30% van de kinderen op speciale scholen geven de ouders aan dat ze dit eigenlijk niet wilden maar dat ze geen reguliere school bereid vonden. Ouders die wel bewust kozen voor een speciale school doen dat om uiteenlopende redenen. Genoemd werden: te grote klassen op de reguliere school en te weinig aandacht, het kind past daar niet vanwege laag cognitieniveau, medische problemen of concentratieproblemen of de angst dat hun kind geen aansluiting vindt bij kinderen zonder beperking.

Voor beleidsmakers is het gebrek aan vertrouwen bij ouders reden om te pleiten voor keuzevrijheid opdat ouders zelf kiezen of ze gewoon of speciaal onderwijs willen. Er zijn twee problemen met deze stelling. Op de eerste plaats geldt dat voor een leerling met een beperking 'gewoon' niet aan de orde is. Om een kind met een beperking goed te kunnen laten leren en zich te ontwikkelen, is adequate speciale ondersteuning nodig (een gebarentaal, een speciale stoel, een aangepaste leerlijn enzovoorts). Dat kun je speciaal noemen. Het punt is dat het 'speciale' niet per se op een aparte school beschikbaar zou moeten zijn, maar op de buurtschool.

Op de tweede plaats geldt dat keuzevrijheid voor speciaal of regulier, in de praktijk nooit keuzevrijheid betekent. Een ouder/leerling mag niet vrij kiezen voor een speciale school (er moet een indicatie zijn en het aantal indicaties wordt gemaximeerd uit kostenoverwegingen). Ook de keuze voor regulier onderwijs is niet vrij. Als een school in het Nederlandse systeem besluit dat ze 'handelingsverlegen' is dan mag de school het kind verwijzen. Het maakt hierbij niet uit of de ouder instemt of niet.

Vergelijk het met het recht op mobiliteit. Er is keuzevrijheid. Mensen kunnen kiezen voor openbaar vervoer. Als je vanwege een beperking de trein of bus niet in kan, dan moet je kiezen voor speciaal aangepast vervoer. Dat is geen keuzevrijheid. Een reiziger moet voldoen aan strikte voorwaarden wil zij mee mogen in speciaal vervoer. En de behoefte aan speciaal vervoer is er alleen omdat de gewone bus/trein en stations niet voldoende toegankelijk zijn gemaakt.

Op beleidsniveau geldt: als het beleid twee aparte systemen in stand houdt (speciale en gewone scholen) dan houdt het ook het idee in stand dat voor sommige leerlingen het gewone niet toereikend is en niet toegankelijk hoeft te worden gemaakt. Het houdt de mythe in stand dat inclusie niet voor alle leerlingen mogelijk en nodig is. Twee aparte systemen in stand houden is ook veel duurder. Het beperkt de middelen voor zowel speciale als voor gewone scholen.

## Stap 1: vorm een team

Een reguliere school bereid vinden je kind met een beperking aan te nemen, is in Nederland niet eenvoudig. Er kan weerstand zijn bij scholen. De school kan problemen zien omdat ze niet weten hoe ze je kind goed kunnen ondersteunen of hoe ze het moeten financieren. Misschien zit een kind al op een school en ontstaan er problemen, waardoor je als ouder met de school moet overleggen en pleiten voor je kind. Als ouder wil je dat je kind goed leert en dus wil je ook nagaan of de school genoeg kennis en ervaring heeft om jouw kind de beste kansen te geven. Als ouder kun je plots onzeker worden; is wat ik wil echt het beste?

### Creëer een support team

In zo'n situatie hoef je als ouder niet alleen te tobben. Creëer een supportteam. Als ouders geef je leiding aan dat team. Kijk rond naar vrienden/familieleden die met je mee willen denken over het leven van je kind met een beperking. Vraag andere ouders van kinderen met een beperking die je kent en van wie je weet dat ze ook zoeken naar goed onderwijs en een leven midden in de samenleving. Andere ouders vind je via Facebookgroepen of afdelingen van belangenorganisaties. Zoek ook contact met belangenorganisaties of expertisecentra zoals het Steunpunt Onderwijs van NSGK of het platform In1school.

De kern is om medestanders te zoeken die je op allerlei verschillende manieren kunnen steunen: met hun morele overtuiging, met hun specifieke kennis, met hun tijd (zodat ze bijvoorbeeld mee kunnen gaan naar gesprekken), met hun vindingrijkheid en netwerk ("Zal ik mijn buurvrouw bellen want die kent een leerkracht die ervaring heeft met...?"), met hun lekkere appeltaart (voor bij de vergadering) et cetera. Een supportteam is belangrijk omdat het realiseren van inclusief onderwijs veel ongewoon werk betekent en omdat een groep mensen gezamenlijk meer ideeën, vaardigheden en persoonlijke sociale netwerken inbrengt dan één persoon alleen.

Een supportteam formeren betekent ook dat je jezelf stimuleert om de schoolcarrière van je kind met een beperking strakker te organiseren dan je in je eentje wellicht zou doen. Een team formeren betekent dat je ze bij elkaar roept, gaat nadenken over wat je wilt bespreken en wat je ze concreet wilt vragen

### Vraag hulp

Het kan zijn dat een ouder aarzeling heeft bij het idee een team te formeren of hulp te vragen. Bedenk dan: alle ouders van jonge kinderen hebben hulp nodig. Er is altijd behoefte aan oppas, aan adressen waar je kind veilig kan spelen na school, aan advies over opvoeding en aan gesprekken over hoe je omgaat met dilemma's. Hulp vragen is niet zo ongewoon. Voor kinderen met een beperking is de behoefte aan hulp groter en zijn de dilemma's ingewikkelder, terwijl tegelijkertijd de reserve om hulp te vragen of aan te bieden groter is. De meeste mensen willen helpen; ze weten alleen niet hoe ze dat moeten doen of aanbieden. Een supportteam formeren is een manier om die aarzelingen bij jezelf en bij hulpvaardige anderen te overwinnen. Roep kennissen bij elkaar en ga praten.

## Stap 2: Visieontwikkeling

Ook voor ouders geldt: investeer in visieontwikkeling. Bedenk voor jezelf waarom inclusie belangrijk is voor je kind en voor het gezin. Inclusie is eigenlijk het meest natuurlijke wat er is. Een kind met een beperking begint zijn leven altijd 'in'; het hoort bij het gezin waarin het is geboren. Het kan best zijn dat bij een ernstige beperking al snel extra kennis en ondersteuning noodzakelijk is, maar in principe kan dat allemaal binnen het gezin worden geregeld. Waarom zou opgroeien met elkaar opeens anders moeten als het kind naar de kinderopvang gaat of, bij vier jaar, naar school?

## Denk na over de toekomst

Als ouders denk je na over de toekomst van je kinderen. Als je nadenkt over het onderwijs van je kind blijf dan dicht bij je dromen die je voor alle kinderen zou hebben. Wat voor toekomst wil je voor je kind? Laat je in het nadenken niet beperken door 'ja, maar' vragen of de angst dat iets niet realistisch is. In deze fase gaat het erom dat je uitgaat van een ideale wereld waarin je je koers uit wilt zetten. Dat ergens op de route hindernissen kunnen opdoemen is geen reden niet aan de reis te beginnen.

Praat binnen het supportteam over wat je belangrijk vindt voor je kind. Het is goed om binnen het team je kind opnieuw te presenteren, ook als teamleden allemaal kennissen zijn. Vertel elkaar (en laat je kind zelf vooral meedoen) wat voor iemand hij/zij is. Hoe is de persoonlijkheid, het karakter? Wat maakt dit kind enthousiast, waar is het goed in en wat wil het leren? Zijn er vrienden en wie zijn dat dan? Welke sport of hobby's zijn er? Al die vragen bij elkaar leveren een beeld op van de persoonlijkheid en ambities van een leerling dat losstaat van de beperking. Een gestructureerde manier om zo'n verkenning van iemands persoonlijkheid te maken is het maken van een MAPS; een grafisch verbeelding van een kennismaking en actieplan ineen.

## Laat je inspireren

Zoek en lees met elkaar informatie over inclusief onderwijs. Benader andere ouders die ervaring hebben. Neem een kijkje, als het kan, op scholen die veel ervaring hebben met inclusie en kijk daar wat mogelijk is. Bedenk: inclusief onderwijs is niet alleen goed omdat je kind in de eigen buurt naar school kan gaan en leeftijdgenoten uit de buurt hem of haar zullen leren kennen. Inclusief onderwijs daagt kinderen met een beperking ook uit in academisch opzicht. Je kind wil veel leren en dat kan, als het goed wordt georganiseerd, gewoon op de buurtschool.

Om inspiratie en kennis op te doen, of om onzekerheden te bespreken, kun je sprekers uitnodigen voor een bijeenkomst met het supportteam of met je team op bezoek gaan bij leerkrachten van andere scholen die ervaring hebben met inclusief onderwijs. Organisaties als Stichting Down Syndroom, VIM, Autipassend Onderwijs en Leder(in) hebben bijeenkomsten en cursussen waar je veel kennis en inspiratie opdoet.

Een studiereis naar een land of streek waar inclusie in het onderwijs meer praktijk is, kan een ontspannen start zijn van de route naar inclusie. Als je het combineert met een gezinsvakantie is het opeens niet zo duur. Er worden studiereizen georganiseerd naar bijvoorbeeld Graz (Oostenrijk), naar Bologna (Italië) en naar een Scandinavisch land. Een studiereisje in eigen land kan óók. Er zijn scholen en projecten die veel ervaring hebben.

## Schrijf het op

Schrijf de visie op. Een grafische weergave maken van wat je bespreekt, helpt op allerlei manieren. Visuele beelden vatten gevoelens samen en helpen om je allerlei situaties voor te stellen. Zie hier voor een [voorbeeld van grafische verbeelding van onderwijsvernieuwers](#) in Engeland, een [aanbieder](#) in Nederland of hier voor [een andere aanbieder in Nederland](#) (of google op 'grafisch faciliteren').

## Stap 3: inventarisatie

Maak binnen het team een inventarisatie van de stand van zaken. Naar welke school of scholen zou de leerling naar toe kunnen gaan als hij of zij geen beperking zou hebben? Als het gaat om middelbaar onderwijs, welke leerweg (praktisch of meer academisch?) past dan bij de persoonlijkheid van de leerling?

Maak gebruik van open dagen op scholen om te zien of de sfeer en het beleid van de school je bevalt. Vraag of je langs kunt komen. De meeste scholen hebben hun visie en beleid gepubliceerd op hun websites. Check die visie en het beleid op wat je denkt nodig te hebben voor jouw kind met extra ondersteuningsbehoefte. Hoe is de sfeer en cultuur op een school? Onderzoek wat de

toelatingsprocedure is en de eventuele toelatingsvoorwaarden. Wanneer moet een aanmelding precies binnen zijn?

### Beschrijf de ondersteuningsbehoeften

Beschrijf welke specifieke ondersteuningsbehoefte je kind heeft. Welke hulpmiddelen en aanpassingen zijn nodig? Denk daarbij niet alleen aan aanpassingen in het gebouw, maar ook aan het vervoer, het lesprogramma en het sociale leven op en na school. Weet je of je kind vanwege haar specifieke beperking gebaat is bij een specifieke aanpak? Het gaat om een globaal beeld. In overleg met de school kun je later preciezer uitzoeken wat in de specifieke omstandigheden van de nieuwe school nodig is.

Beschrijf ook welke hulpmiddelen en ondersteuning eventueel al beschikbaar zijn vanuit jeugdzorg of vanuit Wet Langdurige Zorg. Stel je ook op de hoogte van de rechten van de leerling. Op deze webpagina's is veel algemene informatie beschikbaar. Bij het platform In1school is diepgravender juridisch onderzoek beschikbaar, maar ook een praktische handleiding voor ouders die een school zoeken voor hun kind met een beperking en uitleg over wat te doen mochten daarbij conflicten ontstaan.

### Onderzoek de mogelijkheden

Lees ook in dit stappenplan wat we aanbevelen voor scholen bij wie een specifieke aanmelding van een leerling met een beperking binnenkomt. We raden scholen aan te beschrijven welke ondersteuning beschikbaar is op school. Zijn er speciaal geschoolde leerkrachten? Is er een pool van klassenassistenten? Is er een orthopedagoog? Zijn experts beschikbaar vanuit het samenwerkingsverband? Is budget beschikbaar om eventueel extra kennis of menskracht in te huren? Het kan lastig zijn om als ouders vooraf dit soort informatie te inventariseren, maar hou het lijstje vragen bij de hand als je scholen bezoekt.

## Stap 4: actieplan

Stel als ouders een actieplan op, het liefst samen met het supportteam. Het doel kun je waarschijnlijk globaal beschrijven als: een goede reguliere school vinden voor je kind met een beperking met zoveel ondersteuning dat zij of hij succesvol kan zijn in het leren en zich optimaal kan ontplooiën. Meer concreet kan het doel zijn: inschrijving op een reguliere school per (volgt datum) en het regelen van adequate ondersteuning.

Plan de eerste kennismaking en gesprek op de school van keuze. Het doel is een kennismaking met cultuur en praktijk van de school en een positieve presentatie van je kind. Je kunt beter eerst de MAPS meenemen; het medisch en testdossier komt later wel. Bepaal of je als ouders eerst gaat of dat je meteen mensen uit het supportteam mee wilt nemen.

### Stel actiepunten vast

Als je zeker weet dat je je kind op en specifieke school wilt aanmelden, dan zijn mogelijke actiepunten:

- Spreek af hoe de samenwerking met de school vanaf dan verloopt. Ideaal gesproken formeert de school een team dat de komst van je kind gaat voorbereiden en als het goed is, maak je als ouders (en vanaf een bepaald leeftijd ook je kind) deel uit van dat team.
- Bespreek de kennismaking van de leerling met de groep. Een eerste kennismaking kan worden gebruikt om de leerling te presenteren, zodanig dat de aandacht niet alleen op de beperking is gericht, maar op de persoonlijkheid. Een manier om de aandacht niet alleen op die ene leerling te richten is om de hele klas zichzelf te laten presenteren. In Italië wordt een schooljaar in een nieuwe groep gestart door alle leerlingen zichzelf te laten voorstellen aan elkaar: waar hou je van, hoe ziet je gezin eruit, waar droom je van, waar ben je trots op. Als onderdeel van zo'n

presentatie kan vervolgens ook aandacht worden besteed aan de bijzondere aspecten die de leerling met zich meebrengt: bijvoorbeeld dat er een gebarentolk zal zijn, dat iemand moeilijk te verstaan is, hoe je met elkaar kunt communiceren, dat iedereen elkaar kan helpen en dat je dus ook die leerling met iets kunt helpen als dat nodig is.

- Maak kennis met de leerkrachten of docenten en het ondersteunende team. Meer dan bij andere leerlingen zal er gedurende de schoolloopbaan overleg zijn. Stel het supportteam voor. Het geeft het schoolteam een idee van het sociale netwerk van de leerling.
- Stem af welke ondersteuning nodig is en welke ondersteuning in principe al beschikbaar is. Veel is te halen uit de inventarisatie die vooraf is gemaakt. Moet er nog nieuwe ondersteuning (lesmethodiek, budget uit jeugdzorg, vinden van een begeleider) worden geregeld? Spreek dan af wie het uitzoekwerk doet, wie het gaat aanvragen en wie in de gaten houdt of het lukt.
- Bespreek met elkaar hoe de ondersteuning en aanpassing zo wordt ingezet dat de leerling volledig met leeftijdsgenoten en volgens regulier rooster de lessen volgt.
- Maak de cultuur binnen de school bespreekbaar. Het is zo belangrijk dat leerlingen zich veilig en welkom voelen. Lees bijvoorbeeld de Index voor Inclusie om over die cultuuraspecten te leren. Overhandig de Index aan de school.
- Maak duidelijk dat aanmelding onvoorwaardelijk moet zijn. Een afspraak dat een school een leerling onderwijs geeft, 'zolang het goed gaat' maakt de leerling en leerkracht onzeker. De angst weggestuurd te worden vervuilt elk komend voortgangsgesprek.
- Vraag aandacht voor vriendschapsvorming en ondersteuning bij buitenschoolse activiteiten. Leerkrachten en anderen binnen de school kunnen op verschillende manieren helpen bij vriendschapsvorming. Een goede school organiseert ook toegankelijkheid en ondersteuning bij buitenschoolse activiteiten.

### Maak een tijdsplanning

Bij het actieplan hoort een tijdsplanning. Maak een aparte planning voor al het overleg dat vooraf moet worden gevoerd, maar ook een planning voor voortgangsgesprekken. Zorg dat evaluatiegesprekken geen voorwaardelijk karakter krijgen. Blijf bijeenkomsten met het supportteam plannen, ook los van de besprekingen op school.

## Stap 5: het begin is er

In Nederland zijn er, vanuit ouders en scholen, altijd initiatieven geweest om leerlingen met een beperking toe te laten. De gedachte dat het goed is als kinderen met en zonder beperkingen met elkaar opgroeien en met elkaar leren, vindt brede weerklank. Een systematische wijziging van het systeem en een brede erkenning van het onvoorwaardelijk recht van kinderen met een beperking op goed onderwijs in de eigen buurtschool, vond echter tot nu toe niet plaats.

### Een onzichtbare lijn

Er is altijd een soort onzichtbare lijn getrokken. Reguliere scholen heten kinderen met een beperking welkom zolang het 'goed gaat' of zolang het voor de school en de andere kinderen niet te belastend wordt. Ook uit onderzoek van In1school blijkt dat de premisse is dat leerlingen met een beperking welkom zijn, zolang de school niet te veel hoeft aan te passen. De wet en de praktijk gaan ervan uit dat een leerling moet passen bij wat de school te bieden heeft of met relatief kleine aanpassingen kan bieden. De leerling past zich aan de school aan. Inclusie veronderstelt het omgekeerde; de school past zich aan bij wat leerlingen nodig hebben (en dit kan per leerling verschillen).



Een verzoek van ouders van leerlingen met een beperking om toegelaten te worden, heeft uiteindelijk effect op de hele school. Dat betekent natuurlijk niet dat ouders het recht hebben te vergen dat scholen zich uitsluitend en helemaal concentreren op hun kind. Een school moet werken binnen de mogelijkheden die er zijn. In een situatie waarin geld geen rol speelt, kan ondersteuning worden bedacht waarvan iedereen weet dat het die ene leerling geweldig zou helpen. Maar als het geld ontbreekt of er zijn andere bezwaren, dan moet een oplossing bespreekbaar zijn die wel binnen de mogelijkheden past.

### De kern

Blijf bij het zoeken naar zulke compromissen letten op de kern van inclusie: iedere leerling hoort erbij en allen krijgen gelijke kansen op optimale ontwikkeling. Gebrek aan geld of gebrek aan specifieke kennis kunnen dus geen redenen zijn om een leerling te weigeren of weg te sturen. Gebrek aan geld of kennis zijn redenen om te zoeken naar een andere oplossing binnen de school die voor de hele schoolgemeenschap werkbaar is.

Inclusie gaat ook om veel meer dan het bieden van onderwijskansen aan leerlingen met een beperking. Bij inclusie gaat het erom dat een schoolgemeenschap een afspiegeling is van de mensen die rondom de school leven en gelijke kansen biedt aan iedereen: wit of zwart, arm of rijk, gehandicapt of niet en in Nederland opgegroeid of elders. Inclusie draait nooit om die ene leerling, maar om beleid, praktijk en cultuur binnen de *hele* schoolgemeenschap.

## Bronnen

- Algemene rekenkamer. (2017). Resultaten verantwoordingsonderzoek 2016 bij het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. Geraadpleegd van <https://www.rekenkamer.nl/onderwerpen/passend-onderwijs/documenten/rapporten/2017/05/17/resultaten-verantwoordingsonderzoek-2016-bij-het-ministerie-van-onderwijs-cultuur-en-wetenschap>
- Booth, T., Greven, A., & Vaughan, M. (2009). Index voor Inclusie (2e ed.). Apeldoorn, Nederland: Garant.
- De Beco, G. (2016). Transition to Inclusive Education Systems According to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities. *Nordic Journal of Human Rights*, 34(1), 40–59. Geraadpleegd van <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/18918131.2016.1153183>
- De Graaf, G. (2010). Gewoon of speciaal?. Meppel, Nederland: Stichting Downsyndroom.
- De Graaf, G. W. (2014). Students with Down syndrome in primary education in the Netherlands: regular or special? Effects of school placement on the development and the social network of children with Down syndrome and conditions for inclusive education.. Geraadpleegd van <https://www.in1school.nl/images/kennis-opinie/onderzoeken-extern/Doctoraat%20Gerirt%20Willem%20de%20Graaf%20students%20with%20Down%20syndrome.pdf>
- European Committee of Social Rights. (2018). Decision on admissibility and the merits: Mental Disability advocacy Center (MDAC) v. Belgium (Complaint No. 109/2014.). Geraadpleegd van [https://hudoc.esc.coe.int/eng/#!/{"ESCDcIdentifier":\["cc-109-2014-dadmissandmerits-en"\]}](https://hudoc.esc.coe.int/eng/#!/{)
- Greven, A., Harthold, H., & In1school. (2016, november). Zo kan het ook Scholen. Zo kan het ook Scholen, 1(1), 5–47. Geraadpleegd van <https://www.in1school.nl/zo-kan-het-ook-scholen>
- Grooff, T. (2014). Samen leren, Samen leven. Amersfoort, Nederland: CPS Onderwijsontwikkeling en advies.
- Hehir, T., Pascucci, S., & Pascucci, C. (2016). A Summary Of The Evidence On Inclusive Education. 2016. Abt Associates.. Geraadpleegd van [http://alana.org.br/wp-content/uploads/2016/12/A\\_Summary\\_of\\_the\\_evidence\\_on\\_inclusive\\_education.pdf](http://alana.org.br/wp-content/uploads/2016/12/A_Summary_of_the_evidence_on_inclusive_education.pdf)
- Inclusion International. (2018). Catalyst for Inclusive education:. Geraadpleegd van <https://www.catalystforeducation.com/resources/>
- Jordan, L., & Goodey, C. (1996). Human Rights and School Change: The Newham Story.. Geraadpleegd van <https://eric.ed.gov/?id=ED397595>
- Kruseman, J. H., Forder, C. J., & In1school. (2016). Mijn, jouw of onze school. Het recht op inclusief onderwijs in Nederland getoetst aan het Verdrag inzake de Rechten van Personen met een Handicap. Een juridische analyse.. Geraadpleegd van <https://www.in1school.nl/images/kennis-opinie/onderzoeken-extern/Rapport-mijn-jouw-onze-school-versie-06072016.pdf>
- Onderwijsraad, Maassen van den Brink, H., & Van der Rest, A. (2016, 5 december). Passend onderwijs, advies. Geraadpleegd van <https://www.onderwijsraad.nl/publicaties/2016/passend-onderwijs/volledig/item7483>

Porter, G. L., & Towell, D. (2017, mei). Advancing Inclusive Education. Keys to transformational change in public education systems.. Geraadpleegd van <http://inclusiveeducation.ca/wp-content/uploads/sites/3/2013/07/Porter-and-Towell-Advancing-IE-2017-Online-FINAL.pdf>

Smits, J., Schoonheim, J., & In1school. (2016). Schendingen recht op inclusief onderwijs. Een analyse van de actuele situatie in Nederland Schendingen.. Geraadpleegd van <https://www.in1school.nl/images/kennis-opinie/onderzoeken-in1school/Rapport-schendingen-recht-op-inclusief-onderwijs.pdf>

Smits, J. C. (2011). Samen leren en het VN-verdrag. Almere, Nederland: Coalitie voor Inclusie.

Smits, J. C., Schoonheim, J., & In1school. (2015, 27 november). De juiste ondersteuning voor een kind met een beperking. Geraadpleegd van <https://www.in1school.nl/kennis-ondersteuning/ondersteuning-voor-ouders/item/de-juiste-ondersteuning-voor-een-kind-met-een-beperking>

Tashie, C. (1993). From Special to Regular, from Ordinary to Extraordinary.. Geraadpleegd van <https://eric.ed.gov/?id=ED387963>

## Literatuur voor verdere verdieping

Downing, J. (1996). Including students with severe and multiple disabilities in typical classrooms. Maryland, Verenigde Staten: Paul H. Brookes Publishing Company.

Inclusive Solutions. (z.d.). [We work with anyone who wants to bring about the real systems changes that are necessary to move towards a truly inclusive society.]. Geraadpleegd van <https://inclusive-solutions.com>

Jorgensen, C. (2005). The inclusion facilitator's guide. Maryland, Verenigde Staten: Paul H. Brookes Publishing Company.

Jorgensen, C., Schuh, M., & Nisbet, J. (2005). The inclusion facilitator's guide. Maryland, Verenigde Staten: Paul H. Brookes Publishing Company.

Kluth, P. (2003). You're Going to Love This Kid!: Teaching Students With Autism in the Inclusive Classroom. Maryland, Verenigde Staten: Paul H. Brookes Publishing Company.

Kluth, P., & Chandler-Olcott, K. (2008). A Land We Can Share. Maryland, Verenigde Staten: Paul H. Brookes Publishing Company.

Mitchell, D. (2015). Wat echt werkt. Huizen, Nederland: Pica.